



**MARINHA DO BRASIL
HOSPITAL NAVAL MARCÍLIO DIAS**

**DEPARTAMENTO DE MEDICINA CLÍNICA
CLÍNICA DE GASTROENTEROLOGIA**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

I - Descrição da necessidade da contratação

A presente documentação refere-se à urgente necessidade de aquisição de Material Médico Cirúrgico e Acessórios para a Clínica de Gastroenterologia do Hospital Naval Marcílio Dias (HNMD). Esta unidade, que é um centro de referência para o atendimento de média e alta complexidade dentro do Sistema de Saúde da Marinha (SSM), enfrenta um crescente aumento na demanda por procedimentos especializados. A aquisição desses materiais é crucial para atender adequadamente os pacientes, tanto do Estado do Rio de Janeiro quanto de outras regiões do país, que necessitam de diagnósticos e tratamentos avançados para condições gastrointestinais.

O fornecimento contínuo e adequado desses materiais é essencial para garantir a segurança, a eficácia das intervenções médicas e a satisfação dos pacientes, além de evitar interrupções nos tratamentos e a possível necessidade de transferências para outras unidades de saúde.

O planejamento para a abertura do processo licitatório busca assegurar que a Clínica de Gastroenterologia do HNMD disponha das condições necessárias para realizar uma média de 500 procedimentos mensais, incluindo endoscopias, colonoscopias, ecoendoscopias, CPRE e enteroscopias. Esses procedimentos são vitais para o diagnóstico e tratamento de doenças complexas, como inflamações intestinais, câncer e obstruções gastrointestinais.

Os bens necessários para atender a necessidade de contratação/aquisição são enquadrados como comuns, uma vez que, são itens padronizados, comprados em escala e descritos de forma objetiva.

II - Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução, prevendo critérios e práticas de sustentabilidade

A proposta para a aquisição de materiais médicos cirúrgicos e acessórios destinados à Clínica de Gastroenterologia do Hospital Naval Marcílio Dias (HNMD) é impulsionada por uma necessidade premente de responder ao aumento contínuo na demanda por procedimentos especializados. Este contexto exige que se assegure qualidade, efetividade e segurança nas operações clínicas. Para isso, é fundamental estabelecer critérios rigorosos que garantam a seleção da solução mais vantajosa, compatível e sustentável, respeitando as especificidades da instituição.

Requisitos e Critérios de Avaliação

1. Qualidade e Desempenho:

-Os produtos a serem adquiridos devem obrigatoriamente satisfazer padrões mínimos de qualidade, que englobam resistência e durabilidade, para prevenir quaisquer eventos adversos durante os procedimentos médicos.

-É imprescindível que os materiais demonstrem compatibilidade e desempenho ótimos quando usados com os equipamentos já existentes na clínica, assegurando assim que o uso seja correto e eficaz conforme as necessidades dos procedimentos estabelecidos.

2. Compatibilidade Técnica:

-A escolha das marcas Fujifilm e FUJINON é fundamentada na necessidade crucial de assegurar compatibilidade com os aparelhos previamente adquiridos pela clínica. A utilização de marcas alternativas poderia comprometer a funcionalidade dos equipamentos. Contudo, produtos que comprovem total compatibilidade, sendo "similares", "iguais" ou de "melhor qualidade", serão considerados.

3. Sustentabilidade:

-As soluções propostas devem ser ambientalmente responsáveis, incorporando o uso de materiais sustentáveis, promovendo a eficiência energética e a redução de resíduos.

-Deve-se observar rigorosamente as diretrizes do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, garantindo que as aquisições respeitem princípios de responsabilidade ambiental e uso eficiente dos recursos disponíveis.

4. Custo e Manutenção:

-A solução deve ser economicamente viável e fácil de manter, com garantias adequadas de qualidade e suporte técnico apropriado.

5. Verificação Técnica e Conformidade:

-A descrição detalhada dos materiais deve estar estritamente alinhada com o rótulo e as especificações estabelecidas no instrumento convocatório. A conformidade será verificada por peritos médicos para garantir que os materiais estejam em linha com as exigências dos procedimentos cirúrgicos.

- Cada produto deve possuir registro na ANVISA, em conformidade com a legislação vigente aplicável.

Justificativa para Indicação de Marcas

A escolha das marcas Fujifilm e FUJINON para os materiais médicos e acessórios na Clínica de Gastroenterologia do Hospital Naval Marcílio Dias (HNMD) é fundamentada na necessidade de garantir compatibilidade técnica e operacional com os equipamentos já instalados na clínica. Esta decisão é amparada pelo Acórdão 113/2016 do Tribunal de Contas da União (TCU), que orienta sobre a indicação de marcas em processos licitatórios.

Conforme as diretrizes estabelecidas pelo Acórdão 113/2016 do TCU, a indicação de determinada marca ou modelo deve ser justificada tecnicamente, de modo a não restringir indevidamente a competitividade, mas sim assegurar que as necessidades específicas da administração sejam plenamente atendidas.

A aquisição dos itens da marca Fujifilm justifica-se pela exclusividade de venda associada ao produto, que atende a requisitos técnicos e operacionais específicos, essenciais para o pleno funcionamento e integração com os equipamentos já existentes no setor. A Fujifilm, reconhecida mundialmente por sua excelência em tecnologia e qualidade, oferece soluções especializadas que garantem desempenho superior, durabilidade e conformidade com os padrões exigidos no âmbito da atividade.

A exclusividade de venda em questão está diretamente relacionada à sua tecnologia proprietária e à ausência de equivalentes no mercado que atendam às mesmas especificações técnicas e de compatibilidade.

Essa singularidade assegura que o produto seja a única opção viável para atender às necessidades operacionais, sem comprometer a eficiência ou a segurança dos processos envolvidos.

Além disso, a Fujifilm possui um histórico comprovado de suporte técnico especializado e garantia de qualidade, fatores que reforçam a confiabilidade e a redução de riscos associados à aquisição. A inexistência de alternativas no mercado que ofereçam o mesmo nível de desempenho e suporte técnico torna a compra do item da Fujifilm não apenas justificável, mas indispensável para a continuidade das operações com excelência.

Portanto, considerando a exclusividade de venda, a tecnologia proprietária, a compatibilidade com os equipamentos existentes e a garantia de qualidade e suporte técnico, a aquisição do item da marca Fujifilm apresenta-se como a única solução viável e adequada para atender às demandas específicas do setor, assegurando a eficiência e a continuidade dos processos envolvidos.

A seleção das marcas Fujifilm e FUJINON se justifica pela necessidade inadiável de garantir a compatibilidade dos materiais e acessórios com os equipamentos já existentes na clínica. Os itens destacados a seguir foram selecionados para assegurar a continuidade e a eficácia dos procedimentos médicos:

- **Item 9:** Fujifilm AW-500 – Válvula de ar e água para vídeondoscópios série G5.
- **Item 10:** Fujifilm AW-500 – Válvula de ar para videoendoscópios série G5.
- **Item 11:** Fujifilm AW-603 – Válvula de água para videoendoscópio série G7.
- **Item 12:** Fujifilm AW-603 – Válvula de ar para videoendoscópio série G7.
- **Item 15:** FUJINON - Balão descartável para uso com esteroscópico de duplo balão, produzido em látex para melhor eficiência.
- **Item 16:** FUJINON - Balonete para ecoendoscopia radial, compatível com endoscópio radial FUJINON.
- **Item 42:** FUJINON – Overtube descartável para uso com enteroscópio de duplo balão, com lubrificação hidrofílica para otimizar a movimentação.

Razões para a Indicação Específica

1. Compatibilidade Técnica e Funcionalidade:

Os materiais e acessórios das marcas Fujifilm e FUJINON são essenciais para garantir a compatibilidade com os vídeondoscópios e outros equipamentos médicos já em uso na clínica. Essa compatibilidade é crucial para manter a eficiência e a segurança dos procedimentos, evitando riscos associados a incompatibilidades técnicas.

2. Eficiência e Desempenho Comprovados:

- As marcas indicadas têm um histórico reconhecido de qualidade e eficácia, confirmado pela experiência dos profissionais de saúde da clínica. A continuidade no uso de materiais de marcas confiáveis assegura resultados consistentes e reduz a probabilidade de falhas operacionais.

3. Flexibilidade e Competitividade:

- Em conformidade com o Acórdão 113/2016, a especificação permite a admissão de produtos que sejam "similares", "iguais" ou de "melhor qualidade" que os modelos de referência indicados, desde que comprovem compatibilidade e desempenho equivalentes. Isso assegura que o processo licitatório permaneça competitivo, permitindo a participação de fornecedores alternativos que atendam aos critérios estabelecidos.

4. Justificativa Técnica e Necessidade Clínica:

- A indicação das marcas foi cuidadosamente justificada com base em critérios técnicos que refletem as necessidades clínicas específicas da instituição. A compatibilidade técnica com os equipamentos existentes é uma necessidade operacional crítica, que garante a continuidade do atendimento de alta qualidade aos pacientes.

5. Garantia de Conformidade e Segurança:

- Todos os produtos devem atender aos requisitos regulatórios, incluindo registro na ANVISA,

assegurando que os materiais cumprem com as normas de segurança e eficácia exigidas para o uso clínico.

Quantitativos e Justificativa

A determinação dos quantitativos para cada item, conforme especificado no Apêndice A, foi realizada com base em um estudo minucioso do Mapa Histórico de Consumo. Este cálculo está em completa consonância com o Plano de Logística Sustentável (PLS) da instituição, refletindo as necessidades reais da clínica, considerando o aumento constante na demanda pelos serviços e a complexidade crescente dos casos atendidos.

Amostras e Diligências

A exigência de amostras é fundamentada pela necessidade de verificação técnica, garantindo que os itens atendam aos mais altos padrões requeridos. Amostras enviadas em desacordo com o Instrumento convocatório serão sumariamente rejeitadas. O HNMD reserva-se o direito de realizar diligências, conforme estipulado na Lei nº 14.133/2021, para solicitar a apresentação de itens e documentos adicionais conforme necessário, garantindo assim a compatibilidade técnica dos materiais ofertados.

Práticas de Sustentabilidade

-Uso de Materiais Sustentáveis: A fabricação dos produtos deve utilizar materiais que respeitam o meio ambiente e promovem práticas sustentáveis.

- Eficiência Energética: Produtos que demonstram eficiência no consumo energético serão priorizados em função de seu menor impacto ambiental.

- Redução de Resíduos: Soluções que minimizam a geração de resíduos e que facilitam a reciclagem ou reutilização dos materiais serão avaliadas positivamente.

- Responsabilidade Social: A produção dos materiais deve respeitar os direitos dos trabalhadores e promover práticas socialmente responsáveis, assegurando condições justas de trabalho.

Alinhamento Normativo

Esta aquisição está integralmente alinhada com as diretrizes estabelecidas no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, cuja versão mais recente foi atualizada em outubro de 2024. O Estudo Técnico Preliminar (ETP) foi elaborado em conformidade com as necessidades atuais e com o PLS, garantindo que todas as especificações e práticas adotadas estejam em total acordo com as normas e expectativas de sustentabilidade delineadas pelo governo.

III - Levantamento de mercado, que consiste na prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções, podendo, entre outras opções

No processo de levantamento de mercado para a aquisição de materiais médicos cirúrgicos e acessórios destinados à Clínica de Gastroenterologia do Hospital Naval Marcílio Dias (HNMD), foi realizada uma análise detalhada das alternativas existentes, com o objetivo de identificar a solução mais adequada para atender à demanda da instituição. O foco foi dado tanto aos aspectos econômicos quanto aos qualitativos, visando maximizar os benefícios e alcançar os objetivos da contratação.

Métodos de Análise

1. Análise Comparativa de Soluções de Mercado:

Foram investigadas contratações similares efetuadas por outros órgãos e entidades, com a finalidade de identificar metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades do HNMD. Esta análise levou em consideração os princípios de economicidade, eficácia, eficiência e padronização.

Verificou-se que a aquisição de materiais médicos pode ser idealmente realizada por meio de Pregão Eletrônico, dada a natureza dos itens que são para simples entrega, eliminando a necessidade de obrigações acessórias por parte dos fornecedores.

2. Identificação de Fornecedores:

O levantamento revelou uma ampla gama de fornecedores capacitados para fornecer os materiais necessários, o que assegura que a competitividade do mercado não esteja restrita. Esta diversidade promove um ambiente de concorrência saudável, essencial para garantir o melhor custo-benefício.

A solução mercadológica predominante envolve a venda e, quando necessário, a instalação dos produtos, garantindo a funcionalidade e integridade dos materiais adquiridos.

3. Melhor Alternativa Identificada:

A modalidade de Pregão Eletrônico foi identificada como a melhor alternativa para esta aquisição. Esta modalidade é particularmente vantajosa por permitir maior competitividade e transparência, além de reduzir custos operacionais e de transação.

O Pregão Eletrônico facilita a participação de um maior número de fornecedores, assegurando que a proposta selecionada seja a mais vantajosa para a Administração. Esta abordagem está alinhada com as diretrizes do Acórdão 113/2016 do TCU, que incentiva a ampla concorrência e a busca por soluções de mercado que incluam produtos "equivalentes", "similares" ou de "melhor qualidade".

Conclusões do Levantamento

- **Eficiência e Transparência:** O uso do Pregão Eletrônico garante um processo licitatório eficiente e transparente, reduzindo o tempo de aquisição e permitindo um controle rigoroso dos critérios de seleção.

- **Competitividade Aumentada:** A modalidade promove um ambiente competitivo, essencial para garantir que a Administração obtenha o melhor custo-benefício possível, sem comprometer a qualidade dos produtos.

- **Vantagem Estratégica:** A utilização do Pregão Eletrônico não só atende às necessidades imediatas de fornecimento, mas também proporciona flexibilidade para incorporar inovações e ajustes conforme as demandas futuras da clínica.

Este levantamento de mercado fundamenta a estratégia de aquisição do HNMD, assegurando que a escolha dos materiais e acessórios médicos seja feita de maneira informada, eficiente e alinhada com as melhores práticas do setor, sempre buscando o interesse público e a otimização dos recursos disponíveis.

IV - Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso, acompanhada das justificativas técnica e econômica da escolha do tipo de solução;

A Clínica de Gastroenterologia do Hospital Naval Marcílio Dias desempenha um papel essencial no

fornecimento de insumos médico-cirúrgicos para procedimentos como endoscopia, colonoscopia, enteroscopia, gastrostomia e outros destinados ao diagnóstico e tratamento de distúrbios digestivos nos pacientes atendidos pelo sistema de saúde da Marinha do Brasil. A continuidade destes procedimentos é fundamental para assegurar a qualidade dos serviços prestados e a saúde dos pacientes.

Descrição Geral da Solução Objetivos e Benefícios:

- Objetivo: Garantir a continuidade e a eficiência dos procedimentos gastroenterológicos, assegurando que todos os materiais e acessórios necessários estejam disponíveis sem interrupção.

- Benefícios: Proporcionar uma melhoria significativa na qualidade de vida dos pacientes, através de diagnósticos e tratamentos precisos e eficazes.

Requisitos:

- Fornecimento Contínuo: A solução prevê o fornecimento contínuo dos materiais, garantindo que o hospital tenha acesso constante aos insumos de que necessita.

- Adesão à Ata de Registro de Preços: Esta abordagem cumpre os princípios de vantajosidade, economicidade, eficácia e eficiência, promovendo celeridade e prontidão no atendimento às demandas. A autorização para adesão é motivada pelas necessidades emergenciais que surgem para as unidades hospitalares, onde a abertura do processo licitatório não é viável, pelo quantitativo a ser licitado, e ainda pela diversidade dos tratamentos, o material não apresenta periodicidade para aquisição, o que mesmo por Registro de Preço, disporia um esforço operacional “inviável” pelo valor a ser licitado, considerando a força de trabalho disponível em cada unidade de tratamento de saúde pública. Desse modo, promover a adesão implica em redução de custos administrativos com as fases subsequentes da compra e, principalmente, direcionamento das equipes ao atendimento das demais demandas institucionais eventualmente represadas.

Descrição Detalhada dos Componentes da Solução

Componentes e Especificações:

- Materiais médico-cirúrgicos de alta qualidade, compatíveis com os equipamentos existentes na clínica e que atendem às normas regulamentares da ANVISA.

- Acessórios específicos para endoscopia, colonoscopia, entre outros, com especificações técnicas detalhadas no instrumento convocatório.

Manutenção e Assistência Técnica:

- Embora a maioria dos materiais e acessórios não requeira manutenção contínua, qualquer equipamento ou instrumento que necessite de assistência técnica descrito em sua ficha técnica deverá estar coberto por garantia de 12 meses e suporte técnico do fornecedor.

- Justificativa Técnica e Econômica

Justificativa Técnica:

- A escolha do fornecimento contínuo é baseada na necessidade permanente dos materiais, que são essenciais para os procedimentos diários realizados na clínica. Esta abordagem garante que não haja

interrupções no atendimento, o que é crucial para a eficácia do tratamento dos pacientes.

Justificativa Econômica:

- A modalidade de fornecimento contínuo permite estabilizar os preços ao longo do tempo, com contratos que estabelecem critérios claros de reajuste, mitigando as flutuações de mercado e protegendo o orçamento público.

- A adesão à Ata de Registro de Preços facilita a gestão dos recursos e proporciona uma forma ágil e eficiente de realizar aquisições, assegurando que as compras sejam conduzidas de maneira econômica e vantajosa.

Considerações sobre Quantitativos

- As estimativas de quantidade para a aquisição de materiais médico-cirúrgicos e acessórios foram meticulosamente analisadas. A seguir, são detalhadas as bases e justificativas utilizadas para determinar os quantitativos necessários:

1. Dados Históricos e Mapas de Consumo:

- O mapa de consumo foi criado para fornecer uma visão abrangente e atualizada das necessidades de materiais da clínica, considerando tanto o histórico de uso quanto as projeções de aumento de demanda devido à expansão dos serviços oferecidos.

2. Projeções de Demanda:

Com base nos dados históricos e no mapa de consumo, foram feitas projeções detalhadas para o próximo período de contratação. Estas projeções consideram não apenas a manutenção dos níveis atuais de atendimento, mas também o crescimento esperado no número de pacientes e procedimentos.

As estimativas de quantidade foram ajustadas para refletir mudanças na demanda, garantindo que a clínica esteja preparada para atender a variações sazonais ou emergenciais.

3. Alinhamento com Diretrizes e Princípios:

- As estimativas de quantitativos foram elaboradas em conformidade com os princípios de economicidade e eficiência, garantindo que os recursos públicos sejam utilizados de maneira responsável e alinhada às necessidades reais da clínica.

- A abordagem adotada visa não apenas atender às demandas atuais, mas também proporcionar flexibilidade para ajustes futuros, caso haja variações inesperadas na demanda.

V - Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;

Com o objetivo de apresentar a estimativa das quantidades a serem compradas, levando em consideração as notas de empenho dos anos de 2022, 2023, e 2024, a fim de possibilitar economia para a Clínica de Gastroenterologia. Para isso, foram utilizados os dados dos procedimentos realizados no ano de 2024, e notas de empenho conferidas, foram analisados os itens do pregão vigente, observando as mudanças nas demandas da Clínica.

A primeira etapa deste processo foi identificar todos os materiais necessários para a execução das

atividades da Clínica. A partir da análise da planilha de procedimentos realizados em 2024, foram identificados os itens a serem contratados.

Para a quantificação, foram analisados os dados dos procedimentos realizados em 2024, bem como os itens não adquiridos em pregões anteriores. A demanda aumentada da Clínica foi refletida nas quantidades previstas para o novo pregão. A planilha de 2024 e as notas de empenho expedidas dos anos anteriores foram fundamentais para determinar as quantidades exatas de materiais necessários.

A previsão de consumo foi feita de acordo com a média de utilização anual e a projeção de aumento das atividades para o próximo ano, considerando o crescimento das demandas da Clínica.

Com as quantidades estimadas, foi realizada a análise de custos, levando em conta os preços de mercado, histórico de compras anteriores e as mudanças nas necessidades da Clínica. A expectativa é buscar fornecedores que ofereçam melhores condições, considerando a possibilidade de reduzir custos através da economia em larga escala.

A memória de cálculo foi elaborada com base no histórico de consumo dos últimos pregões e na planilha de 2024, foi realizada a média de materiais dos últimos 3 anos balizados pelas notas de empenho, feitas a média anual e acrescido 30% do valor obtido de cada item, conforme o anexo **“MAPA DE CONSUMO 22-23-24”**, e foram ajustados os dados conforme demanda projetada.

É importante destacar que algumas aquisições dependem de outras, o que deve ser considerado para evitar sobreposição e garantir a eficácia nas compras.

A estimativa das quantidades a serem contratadas foi feita com base nos dados do ano de 2024, considerando a mudança nas demandas da Clínica e as interdependências com outras contratações. A memória de cálculo e os documentos de suporte fornecem uma visão clara e detalhada da necessidade de materiais para os próximos anos.

A realização dessa estimativa permite otimizar as compras e, ao mesmo tempo, aproveitar a economia, garantindo a continuidade do bom atendimento e os processos eficientes na Clínica de Gastroenterologia.

VI - Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

A preparação da estimativa para a contratação de materiais e insumos médico-cirúrgicos destinados à Clínica de Gastroenterologia do Hospital Naval Marcílio Dias foi realizada com extrema diligência, culminando em um valor projetado de **R\$ 3.995.190,54**. Este cálculo foi fundamentado em um processo de pesquisa de preços abrangente e sistemático, conforme as normas estabelecidas pela Instrução Normativa nº 65/2021 da Secretaria de Gestão (SEGES).

Abordagem Metodológica na Pesquisa de Preços:

1. Fontes de Informação:

- Portal de Compras Governamentais: Este foi um recurso principal, através do qual foram examinadas Atas de pregões eletrônicos homologados. O foco foi em identificar contratações semelhantes realizadas por órgãos da Administração Pública, assegurando que as informações de preços fossem não apenas atuais, mas também relevantes e diretamente aplicáveis ao contexto do hospital.

- Consultas Diretas a Fornecedores: Foram conduzidas cotações junto a empresas especializadas no fornecimento de materiais médico-cirúrgicos. Este esforço visou complementar os dados do setor público com uma perspectiva do mercado privado, proporcionando uma visão abrangente e equilibrada dos preços praticados atualmente.

2. Critérios para a Busca no Portal:

- **Modalidade de Contratação:** A pesquisa foi restrita a processos de Pregão Eletrônico. Esta modalidade foi escolhida devido à sua natureza transparente e competitiva, que é particularmente adequada para obter preços de mercado representativos.

- **CATMAT (Catálogo de Materiais):** Utilizamos códigos específicos de materiais médicos para filtrar os resultados da pesquisa, garantindo que somente itens diretamente relevantes fossem considerados.

- **Descrição Específica do Material:** Foram empregadas descrições detalhadas para assegurar que os produtos pesquisados correspondessem exatamente aos especificados para aquisição, eliminando qualquer margem para erro ou ambiguidade.

- **Esfera Governamental:** A seleção foi feita no âmbito federal, garantindo que os dados se alinhassem com as regulamentações e práticas nacionais, refletindo fielmente as condições econômicas e administrativas prevalentes.

3. Cálculo da Média Aritmética como Preço de Referência:

- Para determinar o preço de referência, foi utilizada a média aritmética dos preços coletados. Esta abordagem é amplamente reconhecida como uma maneira eficaz de identificar um valor de tendência central que seja representativo dos preços de mercado, conforme estabelecido pelo Acórdão 3068/2010 do Tribunal de Contas da União (TCU).

- Durante o processo de cálculo, valores foram cuidadosamente avaliados e aqueles considerados inexequíveis ou excessivamente elevados foram excluídos. Esta prática assegura que o preço de referência não seja distorcido por anomalias de mercado, garantindo precisão e realismo.

4. Documentação e Justificativas Acompanhantes:

- Todo o procedimento de pesquisa de preços foi cuidadosamente documentado em uma planilha detalhada, que inclui as fontes de dados, os valores coletados, bem como os critérios de exclusão aplicados. Esta documentação é essencial para a transparência e para a validação do processo.

- As memórias de cálculo, além de documentos de suporte como cotações de fornecedores e referências de Atas de pregões, estão anexados ao ETP. Conforme a decisão da Administração, esses documentos podem ser mantidos em sigilo até a finalização da licitação para assegurar a integridade do processo.

Conclusão da Estimativa:

Com base em uma metodologia estruturada e meticulosa, o valor estimado para a contratação foi estabelecido em **R\$ 3.995.190,54**. Este valor foi cuidadosamente calculado para ser competitivo, refletindo com precisão as condições atuais do mercado e os padrões de compras públicas, garantindo que a aquisição seja conduzida de forma eficiente e econômica.

VII - Justificativas para o parcelamento ou não da solução, se aplicável;

Após análise criteriosa das necessidades da clínica de gastroenterologia, bem como das características do objeto em licitação, optou-se pelo parcelamento da solução. Essa decisão foi fundamentada nos seguintes aspectos:

1. Necessidade do Setor: A clínica de gastroenterologia necessita de insumos e acessórios específicos para garantir a continuidade dos procedimentos médicos. O parcelamento permite a aquisição dos de forma modular, atendendo às demandas imediatas de cada setor da clínica sem comprometer a continuidade dos serviços. Por exemplo, a aquisição de acessórios para endoscópios e produtos para desinfecção de alto nível pode ser realizada de forma escalonada, conforme a prioridade e a disponibilidade orçamentária.

2. Custo da Solução: O parcelamento viabiliza a aquisição de soluções de alto custo, sem impactar significativamente o fluxo de caixa da instituição.

3. Disponibilidade da Solução: No mercado atual, alguns fornecedores especializados nos insumos médicos possuem capacidade limitada para entregar todos os itens de uma única vez. O parcelamento facilita a participação de licitantes que, embora não possam fornecer a totalidade do objeto, têm condições de suprir itens específicos dentro de prazos adequados às necessidades da clínica.

4. Qualidade da Solução: A aquisição parcelada não compromete a qualidade dos produtos ou serviços, uma vez que cada item será avaliado individualmente quanto aos padrões técnicos e às especificações exigidas. Isso garante que todos os insumos e acessórios adquiridos atendam aos requisitos de excelência necessários para a prática médica especializada.

5. Garantia da Solução: O parcelamento permite a negociação de garantias específicas para cada item adquirido, assegurando que eventuais defeitos ou falhas sejam resolvidos de forma ágil e eficiente, sem impactar o funcionamento global da clínica.

Conclusão:

Considerando as particularidades do objeto em licitação e as necessidades da clínica de gastroenterologia, o parcelamento da solução mostra-se como a alternativa mais viável e vantajosa. Ele permite a ampla participação de licitantes, a otimização dos recursos financeiros e a garantia de que os equipamentos e serviços adquiridos atendam aos mais altos padrões de qualidade e eficiência. Dessa forma, recomenda-se a realização da licitação por item, assegurando a melhor relação custo-benefício e a plena adequação às demandas do setor.

VIII - Contratações correlatas e/ou interdependentes;

Não há no âmbito deste Hospital contratações correlatas e/ou interdependentes com o objeto da aquisição em referência.

IX - Demonstração do alinhamento entre a contratação e o planejamento do órgão ou entidade, identificando a previsão no Plano Anual de Contratações ou, se for o caso, justificando a ausência de previsão;

A presente aquisição está alinhada à missão do Hospital Naval Marcílio Dias, que é contribuir para a

eficácia do Sistema de Saúde da Marinha, garantindo a excelência no atendimento médico e a otimização dos recursos disponíveis. A aquisição dos itens em questão visa ampliar a eficiência operacional e a capacidade de atendimento da Clínica de Gastroenterologia, assegurando maior economicidade e segurança ao paciente. Os insumos solicitados são essenciais para o pleno funcionamento da clínica, permitindo a realização de procedimentos diagnósticos e terapêuticos com maior precisão e agilidade. Além disso, essa compra integra o planejamento anual de licitações do HNMD, refletindo uma estratégia organizada e alinhada às necessidades institucionais, com o objetivo de manter a qualidade assistencial e a sustentabilidade dos serviços prestados.

Com fulcro no parágrafo único, do art. 1º, do Decreto nº 10.947, de 25 de janeiro de 2022, incluído pelo Decreto nº 11.137, de 18 de julho de 2022 c/c subitem 1.12, da SGM-102 (NORMAS SOBRE LICITAÇÕES, ACORDOS E ATOS ADMINISTRATIVOS), o objeto da contratação está previsto no Programa de Aplicação de Recursos (PAR), conforme detalhamento a seguir:

I) Código PAR: 205/2024 + 90027/2025; e

II) Data da aprovação de inclusão do objeto no PAR: 11/10/2024.

X - Resultados pretendidos, em termos de efetividade e de desenvolvimento nacional sustentável;

A presente licitação visa demonstrar os ganhos diretos e indiretos decorrentes da contratação, alinhados aos princípios de efetividade, desenvolvimento nacional sustentável e economicidade. Os resultados esperados incluem:

1. Efetividade: A aquisição dos materiais e acessórios permitirá a reposição adequada dos insumos utilizados no atendimento de pacientes da Clínica de Gastroenterologia do Hospital Naval Marcílio Dias (HNMD), garantindo a continuidade e a qualidade dos serviços prestados pelo Sistema de Saúde da Marinha (SSM). Isso resultará em melhorias significativas na qualidade de vida dos usuários, com procedimentos médicos mais ágeis, seguros e eficazes.

2. Desenvolvimento Nacional Sustentável: A licitação foi planejada para fomentar a competitividade entre os fornecedores, priorizando propostas que atendam às especificações técnicas e ofereçam a melhor relação custo-benefício. Além disso, busca-se estimular o desenvolvimento econômico e social da região.

3. Economicidade: A seleção da proposta mais vantajosa garantirá a otimização dos recursos financeiros disponíveis, assegurando que os valores investidos sejam aplicados de forma eficiente e transparente. A aquisição dos materiais necessários em condições competitivas permitirá a redução de custos sem comprometer a qualidade, contribuindo para a sustentabilidade financeira do HNMD.

4. Melhor Aproveitamento dos Recursos Humanos, Materiais e Financeiros: A licitação foi estruturada para assegurar o uso racional dos recursos disponíveis, evitando desperdícios e garantindo que os materiais adquiridos sejam utilizados de forma plena e adequada. Além disso, a contratação de fornecedores qualificados e a adoção de critérios técnicos rigorosos garantirão a durabilidade e a eficiência dos insumos, reduzindo a necessidade de reposições frequentes e os custos associados.

XI - Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive

quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização;

A pretensa contratação não exigirá adequação da estrutura física da Clínica para o início das atividades. No entanto, a administração adotará as seguintes providências prévias para garantir a eficácia na execução do contrato e a plena utilização dos materiais e serviços adquiridos:

Capacitação de Pessoal:

Poderá ser necessário a capacitação dos militares e servidores envolvidos na operação, fiscalização e gestão dos materiais e serviços contratados. Isso inclui:

- Treinamentos específicos para a operação dos novos insumos, garantindo que os profissionais da Clínica de Gastroenterologia estejam aptos a utilizá-los de forma segura e eficiente.
- Capacitação da equipe de fiscalização para assegurar o cumprimento das cláusulas contratuais, prazos de entrega, padrões de qualidade e demais requisitos técnicos.

XII - Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento;

A contratação de insumos e acessórios para a Clínica de Gastroenterologia foi planejada com base nas diretrizes do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, visando minimizar os impactos ambientais e promover práticas sustentáveis em todas as etapas do processo. A seguir, são descritos os possíveis impactos e as respectivas medidas de mitigação:

1. Geração de Resíduos:

- Impacto: A utilização de insumos e acessórios na área de saúde pode gerar resíduos, como embalagens, materiais descartáveis, que, se não gerenciados adequadamente, podem causar danos ao meio ambiente.
- Medidas de Mitigação: Priorização da aquisição de produtos com embalagens reduzidas ou recicláveis, conforme orientações do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis; Implementação de um plano de gerenciamento de resíduos, incluindo a segregação, descarte e destinação final ambientalmente correta, em conformidade com a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010).
- Estímulo à utilização de materiais reutilizáveis ou biodegradáveis, quando tecnicamente viável.
- Medidas de Mitigação: Seleção de produtos que atendam aos critérios de sustentabilidade estabelecidos no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis; Adoção de práticas de manuseio seguro e descarte ambientalmente correto de substâncias químicas, com capacitação dos profissionais envolvidos.

2. Consumo de Recursos Naturais:

- Impacto: A produção e o transporte dos insumos e acessórios podem gerar consumo de recursos naturais e emissões de gases de efeito estufa.
- Medidas de Mitigação: Priorização de fornecedores que adotem práticas sustentáveis em sua cadeia produtiva, como o uso de energia renovável e matérias-primas de fontes responsáveis; Preferência por produtos com certificações ambientais reconhecidas, como selos de sustentabilidade ou rótulos

ecológicos

3. Logística e Transporte:

- Impacto: O transporte dos materiais pode contribuir para a emissão de poluentes atmosféricos.

- Medidas de Mitigação: Otimização da logística de entrega, para reduzir a distância percorrida e, conseqüentemente, as emissões de carbono; Estímulo ao uso de veículos com tecnologias menos poluentes ou que utilizem combustíveis alternativos.

A contratação observará, em todas as suas fases, as orientações e normas voltadas à sustentabilidade ambiental, com especial atenção às diretrizes do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis. As medidas adotadas visam não apenas evitar ou mitigar os impactos ambientais, mas também promover uma cultura de responsabilidade socioambiental no âmbito do Hospital Naval Marcílio Dias, alinhando-se às melhores práticas de gestão pública e sustentabilidade.

XIII - Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação;

Considerando os elementos técnicos, econômicos e socioambientais apresentados neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), conclui-se que a presente contratação é viável e razoável, conforme demonstrado a seguir:

1. Viabilidade Técnica:

A aquisição dos insumos e acessórios para a Clínica de Gastroenterologia atende às necessidades específicas do Hospital Naval Marcílio Dias (HNMD), garantindo a continuidade e a qualidade dos serviços prestados. Os itens solicitados estão alinhados às demandas técnicas da clínica, com especificações que atendem aos padrões de segurança, eficiência e qualidade exigidos para a prática médica especializada. Além disso, os fornecedores disponíveis no mercado possuem capacidade comprovada para atender às exigências técnicas e aos prazos estabelecidos, assegurando a plena execução do objeto contratado.

2. Viabilidade Econômica:

A contratação foi planejada com base em critérios de economicidade, visando a melhor relação custo-benefício. A análise de mercado demonstrou que os valores estimados estão alinhados às práticas comerciais vigentes, garantindo a otimização dos recursos públicos. A competitividade do pregão eletrônico assegurará a seleção da proposta mais vantajosa, com redução de custos sem comprometer a qualidade dos insumos adquiridos. Adicionalmente, a possibilidade de parcelamento dos pagamentos, quando aplicável, contribuirá para a gestão financeira equilibrada da instituição.

3. Viabilidade Socioambiental:

A contratação observa as diretrizes do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, priorizando a aquisição de produtos com menor impacto ambiental, como embalagens recicláveis e materiais de baixa toxicidade. Além disso, a contratação de fornecedores locais ou regionais contribuirá para o desenvolvimento econômico e social da região, gerando empregos e fomentando a cadeia produtiva local. As medidas de mitigação de impactos ambientais, como o gerenciamento adequado de resíduos e a priorização de produtos sustentáveis, reforçam o compromisso da instituição com a responsabilidade socioambiental.

4. Conformidade Legal e Regulatória:

A contratação está em conformidade com as normas legais e regulamentares aplicáveis, incluindo a

Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos) e as diretrizes do Sistema de Saúde da Marinha. Foi realizada análise prévia que descartou a possibilidade de contratação de pessoas físicas, uma vez que a natureza dos insumos e acessórios requer a participação de empresas especializadas e legalmente habilitadas. O processo licitatório foi estruturado de forma a garantir transparência, competitividade e igualdade de condições entre os participantes.

Diante dos elementos técnicos, econômicos, socioambientais e legais apresentados, conclui-se que a presente contratação é viável e razoável*, atendendo plenamente às necessidades da Clínica de Gastroenterologia do HNMD e garantindo a eficiência, a transparência e a sustentabilidade do processo licitatório. Recomenda-se, portanto, a realização do pregão eletrônico para a aquisição dos insumos e acessórios solicitados, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e as melhores práticas de gestão pública.

XIV - Modalidade, Critério de Julgamento e Modo de Disputa;

Com base na análise do objeto e conforme previsto na legislação vigente, especialmente nos artigos 28 e 33 da Lei nº 14.133/2021, a modalidade de licitação escolhida para esta contratação é o Pregão Eletrônico, por se tratar de itens padronizados, de entrega imediata e de uso comum.

Critério de Julgamento:

Será adotado o critério de Menor Preço, tendo em vista que o objeto da contratação pode ser claramente definido em termos de especificações técnicas, permitindo a avaliação objetiva das propostas apresentadas. Tal critério assegura o atendimento ao interesse público, com observância à economicidade e à eficiência na aplicação dos recursos.

Modo de Disputa:

Será utilizado o modo de disputa combinado (aberto e fechado). Inicialmente, haverá disputa aberta, com lances sucessivos, seguida por fase fechada, na qual os licitantes apresentarão sua melhor oferta final. Esta metodologia é amplamente recomendada por fomentar a competitividade, ampliar a participação de fornecedores e propiciar a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

XV - Condições de Aquisição e Pagamento Semelhantes às Práticas do Setor Privado

Considerando o princípio da busca pela proposta mais vantajosa e a diretriz de que a Administração deve, sempre que possível, alinhar suas práticas às condições correntes do mercado privado, este planejamento contempla as seguintes diretrizes:

As condições de aquisição e pagamento a serem previstas no edital observarão as práticas usuais do mercado, tais como:

- Pagamento em até 30 dias após o aceite definitivo;
- Entregas parciais com faturamento proporcional;
- Reajuste contratual conforme índice previamente pactuado, quando aplicável;
- Possibilidade de negociação de prazos compatíveis com a capacidade produtiva do fornecedor.

Essa abordagem visa tornar a contratação mais atrativa ao mercado, ampliando a concorrência e garantindo melhores condições para a Administração.

XVI - Justificativa pela Não Previsão Integral do Tema na Fase Inicial de Planejamento

Atendendo à recomendação da área técnica e com vistas à melhoria do planejamento contratual, este ETP foi ajustado para contemplar as condições de aquisição e pagamento semelhantes às praticadas no

setor privado. A medida visa garantir maior atratividade ao certame, aumentar a competitividade entre os fornecedores e promover contratações mais vantajosas à Administração, conforme orientações normativas.

Rio de Janeiro, RJ, de de 2025.

MEMBROS DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO

MARCO ANTONIO VIEIRA CAMPOS RIBEIRO

Capitão de Corveta (Md)

Chefe da Clínica de Gastroenterologia

LORENA XAVIER ROCHA CARVALHO

Primeiro-Tenente (S)

Enc.a de Enf. Clínica de Gastroenterologia

Ato de aprovação.

Aprovo o Estudo Técnico Preliminar, diante do exposto, restrito aos aspectos legais e formais do processo, entendendo pelo prosseguimento do mesmo.

Rio de Janeiro, RJ, de de 2025.

PAULO HENRIQUE DIAS VEIGA
Capitão de Mar e Guerra (IM)
Ordenador de Despesa